



НАЦИОНАЛНА ЛОЗАРО - ВИНАРСКА КАМАРА

Изх. № 54/23.09.2020 г.

ДО

**Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И
ТУРИЗЪМ
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Г-Н ЮЛИАН АНГЕЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ЗА
НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРИХОДНИТЕ
АГЕНЦИИ И БОРБА СЪС СИВАТА
ИКОНОМИКА И КОНТРАБАНДАТА
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

ОТНОСНО: Законопроект за виното и спиртните напитки №002-01-44, внесен в Народното събрание от Министерски съвет на 11.09.2020г.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО БЕЛОВА,
УВАЖАЕМИ Г-Н КЪНЕВ,
УВАЖАЕМИ Г-Н АНГЕЛОВ,**

Във връзка с внесения в Народното събрание от Министерски съвет законопроект за виното и спиртните напитки (ЗВЧН) със сигнатура №002-01-44 от 11.09.2020 г. от Националната лозаро-винарска камара (НЛВК), в качеството ѝ на национална представителна професионална организация по смисъла на Закона за виното и спиртните напитки, изразяваме следното становище:

НЛВК принципно подкрепя така внесения законопроект, доколкото чрез него в съществени принципни постановки се постига хармония с европейското материално законодателство, регламентиращо лозаро-винарския потенциал, производството, търговията и контрола в лозаро-винарския и алкохолния бранш.

Същевременно изразяваме основни бележки по отношение на определени недостатъци в законопроекта, както по същество, така и с оглед на процедурните правила, свързани с неговото обществено обсъждане, имащи и отражение върху възможността на заинтересованите страни да изразят своевременна и изчерпателна позиция по него.

I. Съображения от формално естество:

1. На първо място обръщаме внимание на обстоятелството, че за пореден път, както на ниво законодателна власт, така и на ниво изпълнителна власт, този важен продуктов закон се подлага на институционално и обществено обсъждане в разгара на гроздоберната кампания – период, през който всички предприятия от лозаро-винарския бранш и техния експертен потенциал са ангажирани в ключова за тях и за икономиката на страната стопанска дейност по събиране на реколтата и създаването на новата продукция. Това не предоставя реална и адекватна възможност на заинтересованите страни да се включат активно, пълноценно и всеобхватно в процеса по обсъждане и приемане на тези важни законодателни промени.

2. От формална гледна точка обръщаме внимание и на обстоятелството, че основна причина за приемането на изцяло нов Закон за виното и спиртните напитки, при условие че действащият ЗВСН е приет само преди 8 години (през 2012 г.), се корени в процедура за нарушение на правото на ЕС, ангажирана от страна на Европейската комисия спрямо Република България и обективизирана в запитване по системата EU Pilot - №5919/2013/AGRI, отправено от ЕК (предварителна фаза на инициране на процедура за нарушение на ДФЕС). Това обстоятелство е посочено и в мотивите към настоящия законопроект. В процедурата за нарушение от 2013 г. ЕК сочи като основен недостатък на приетия през 2012 г. ЗВСН – липсата на нотификация на същия на проектна фаза до ЕК и до другите държави – членки на ЕС по реда на Директива 98/34/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 юни 1998 година за определяне на процедура за предоставяне на информация в областта на техническите стандарти и регламенти (*понастоящем заместена и отменена от Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 година, установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество*).

В тази връзка следва да се има предвид и че настоящият законопроект отново не е нотифициран по надлежния ред съгласно изискванията на Директива (ЕС) 2015/1535 в системата “TRIS” на Европейската комисия. Това само по себе си носи съществен риск от предприемане на нова процедура за нарушение на правото на ЕС от страна на Европейската комисия спрямо Република България, което да компрометира и новия ЗВСН, в случай че бъде приет от Народното събрание.

II. Бележки по същество на предлаганите промени в проекта на нов ЗВСН:

Без да бъдем изчерпателни в изложението предвид обстоятелствата, посочени в т. I. I. по-горе, обръщаме внимание на следното:

1. С предлагания проект на нов ЗВСН се предвижда **контролът по отношение на търговията с лозаро-винарски продукти** да премине в правомощията на Министерството на икономиката. До настоящия момент контролът по отношение на производството **и търговията** на лозаро-винарски продукти се осъществява от Изпълнителната агенция по лозата и виното (ИАЛВ) към Министерството на земеделието, храните и горите. Предлаганата нова институционална рамка по отношение на контрола върху търговията с тези продукти не намира съответната ясна и убедителна аргументация в мотивите към законопроекта. Считаме, че предлаганият подход носи повече рискове по отношение качеството на контрола, най-малко поради факта, че към настоящия момент целият експертен, административен, професионален опит и потенциал по отношение на

производството и пазара на лозаро – винарски продукти са изградени и налични на ниво ИАЛВ и нейните териториални поделения. Прехвърлянето на този прерогатив на друг контролен орган, където тепърва да се изгражда експертно-кадрова обезпеченост би компрометирало в дългосрочен аспект тази важна обществена функция, свързана с контрола върху търговията на лозаро-винарски продукти и би създадо предпоставка от увреждане, както на обществените интереси, така и на производителите и търговците с лозаро-винарски продукти.

2. Считаме, че в предложения законопроект липсват достатъчно ясни правила, касаещи функционалното разпределение на компетенциите, правомощията и представителността (на национално, съответно на регионално ниво) на професионалните организации в секторите лозарство и производство на лозаро-винарски продукти. Това е съществена празнота и на настоящия ЗВСН, където също липсват правила за ясно разграничаване на национална и регионална представителност на НЛВК и на РЛВК, както и за гарантиране на базово ниво на съгласуваност в техните действия при защита професионалните интереси на гроздо и винопроизводителите, особено по въпроси от общонационално значение.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО БЕЛОВА,
УВАЖАЕМИ Г-Н КЪНЕВ,
УВАЖАЕМИ Г-Н АНГЕЛОВ,**

С оглед на гореизложеното, считаме, че така предложеният проект на нов ЗВСН следва да бъде подкрепен по принцип на първо гласуване от ръководените от Вас парламентарни комисии, като на по-късен етап бъдат взети предвид нашите съображения, изложени по-горе. Същевременно си запазваме правото в отделно становище да формулираме допълнителни бележки и предложени по конкретни текстове от законопроекта при разглеждането му между първо и второ гласуване от Народното събрание.

**С уважение,
/Йордан Чорбаджийски,
Председател на НЛВК/**